

Hochschule für Wirtschaft und Recht, Berlin, 23. April 2009

Ist die ordoliberalen Idee einer "Sozialen Marktwirtschaft" gescheitert?

Zur Entwicklung des Reichtums und der Armut in Deutschland

Dr. Stefan Kooths

Überblick

- **Ordoliberalismus und Soziale Marktwirtschaft**
- **Armut- und Reichtumsentwicklung in Deutschland**
- **Diskussion**

Überblick

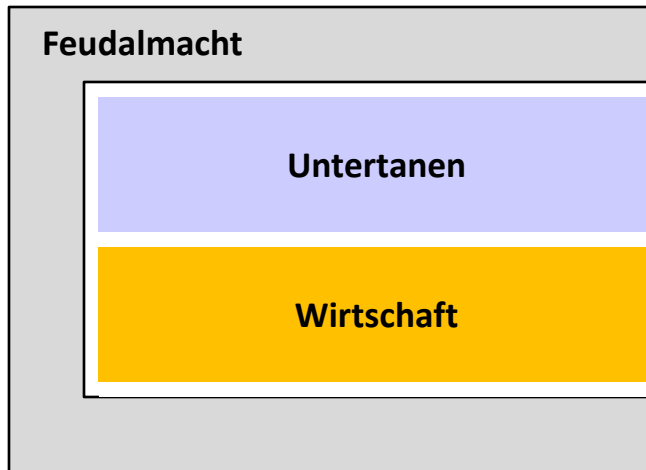
- **Ordoliberalismus und Soziale Marktwirtschaft**
 - **Entstehung**
 - **Konzeption**

- Armut- und Reichtumsentwicklung in Deutschland

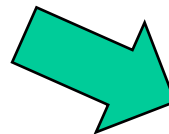
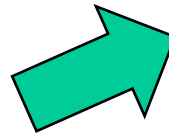
- Diskussion

Entstehungsgeschichte des Ordoliberalismus 1

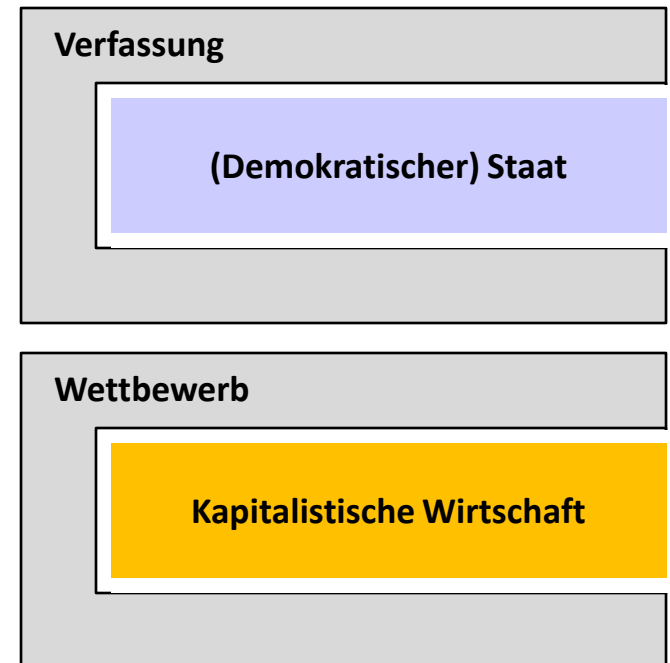
Feudalsystem



*liberale
Revolution*

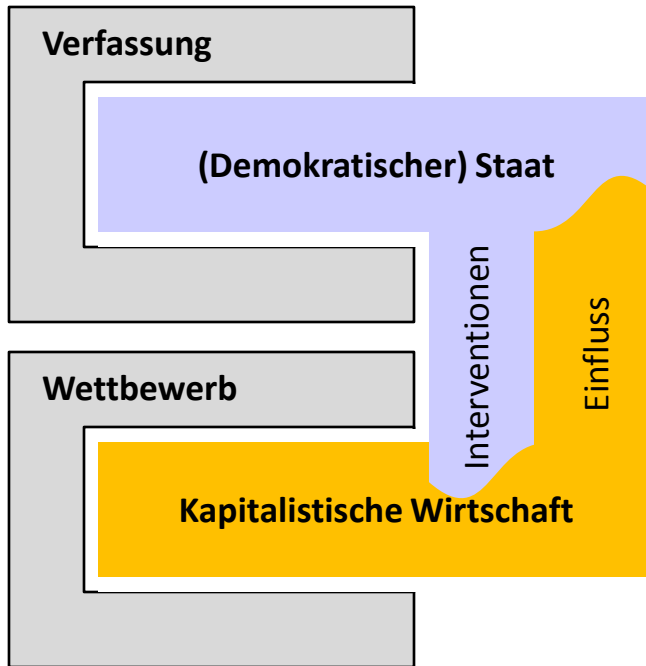


Freies Marktsystem klassischer Prägung

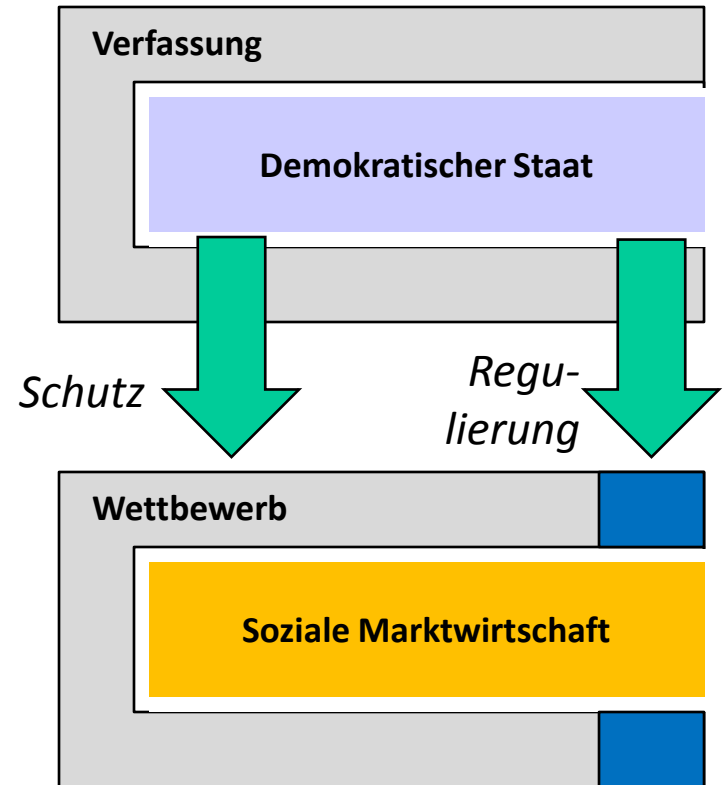


Entstehungsgeschichte des Ordoliberalismus 2

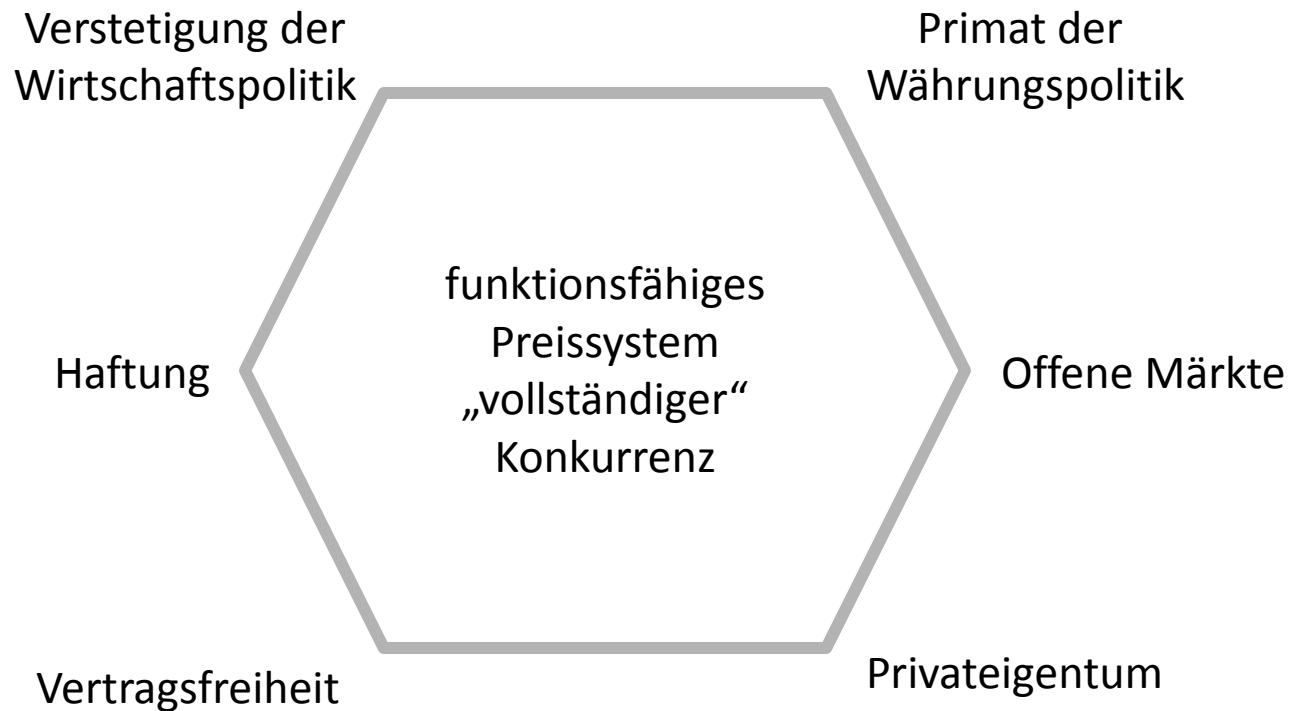
Degeneriertes „unfreies“ Marktsystem



Ordoliberales System



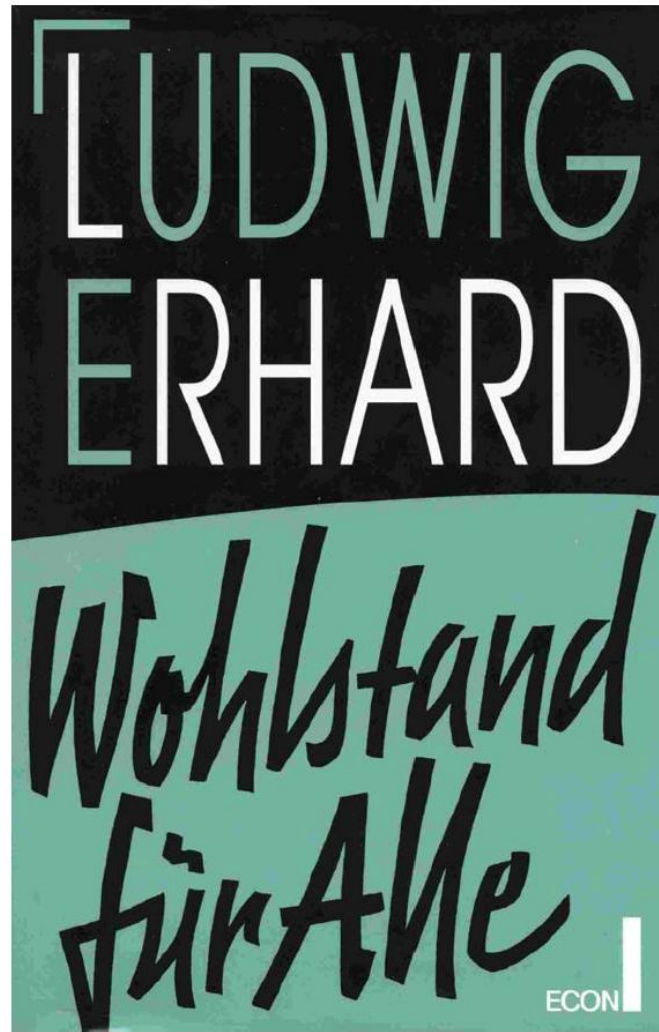
Konstituierende Prinzipien



Regulierende Prinzipien und Grundsätze der Wirtschaftspolitik

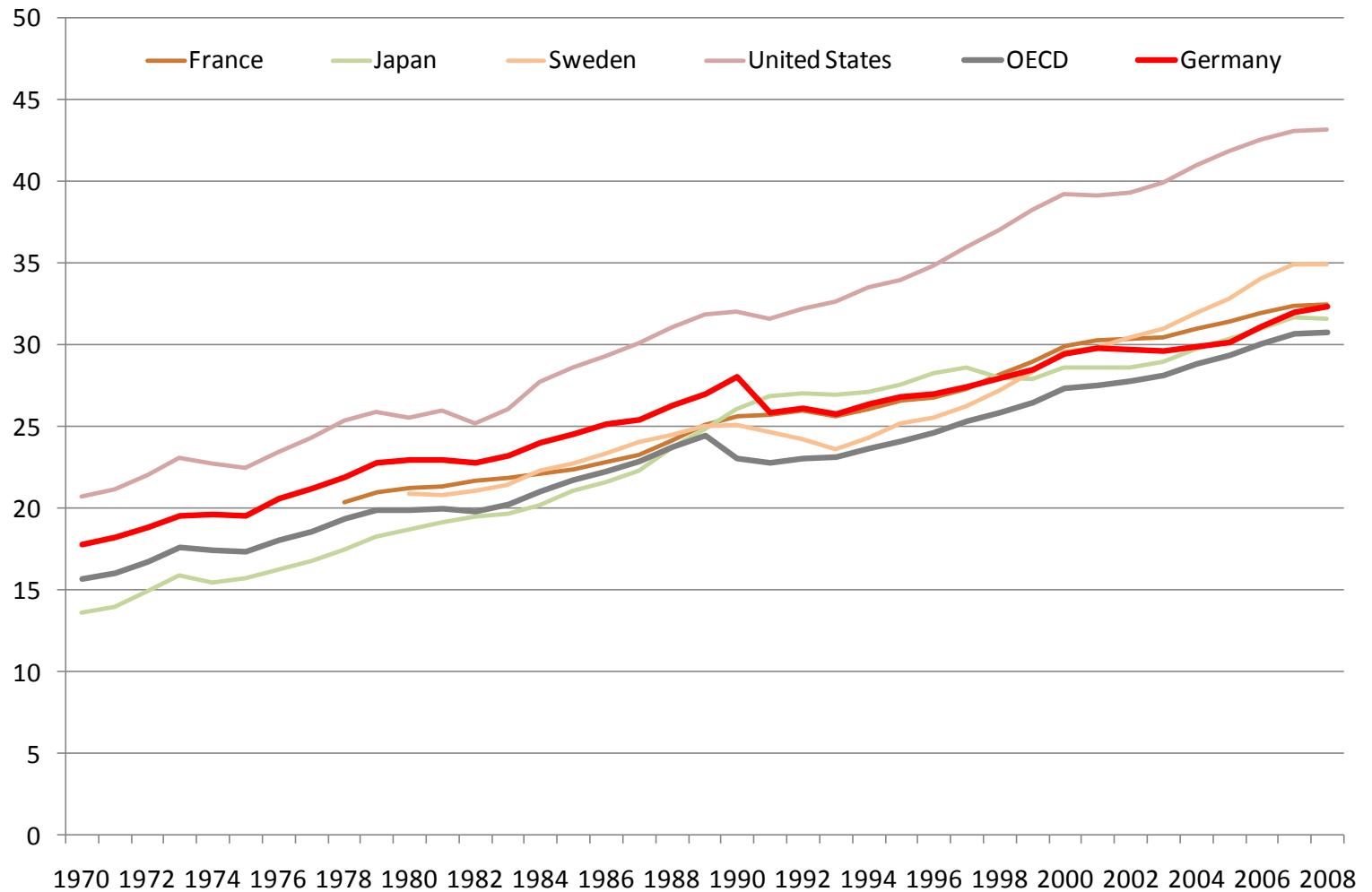
- **Regulierende Prinzipien
(Begegnung von Marktversagen)**
 - Missbrauchsaufsicht (Monopolkontrolle)
 - Einkommenspolitik (aktive Umverteilung)
 - Vorkehrungen gegen anomales Angebotsverhalten
 - Korrektur der Wirtschaftsrechnung (externe Effekte)

- **Grundsätze der Wirtschaftspolitik**
 - Begrenzung wirtschaftlicher Macht
 - Ordnungs- vor Prozesspolitik
 - Beachtung der Interdependenz der Ordnungen



Entwicklung der Pro-Kopf-Einkommen

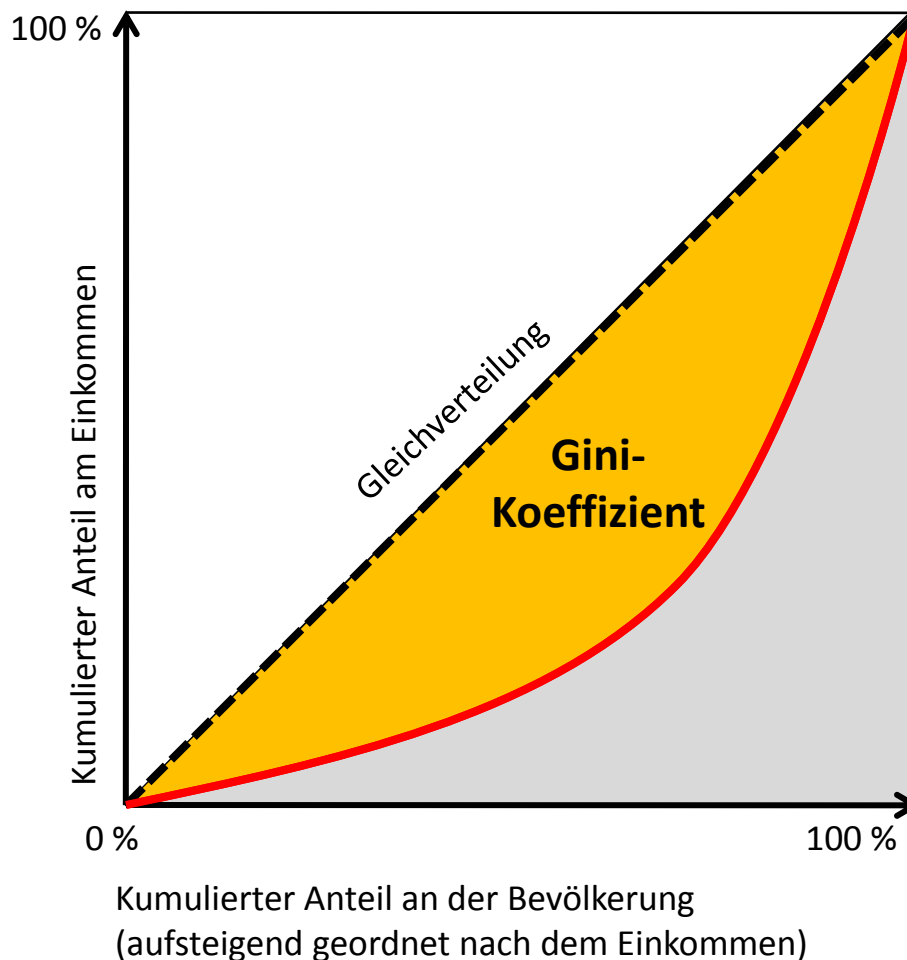
preisbereinigtes Bruttoinlandsprodukt je Einwohner zu Kaufkraftparitäten (Referenzjahr 2005) in Tausend US-Dollar



Überblick

- Ordoliberalismus und Soziale Marktwirtschaft
- **Armuts- und Reichtumsentwicklung in Deutschland**
 - **Methodik**
 - **Empirischer Befund und Triebkräfte der (Un-) Gleichheit**
- Diskussion

Verteilungsmaße Lorenzkurve und Gini-Koeffizient



- Haushalte als Untersuchungseinheit
- Einkommen = äquivalenzgewichtetes Einkommen der Haushaltsmitglieder

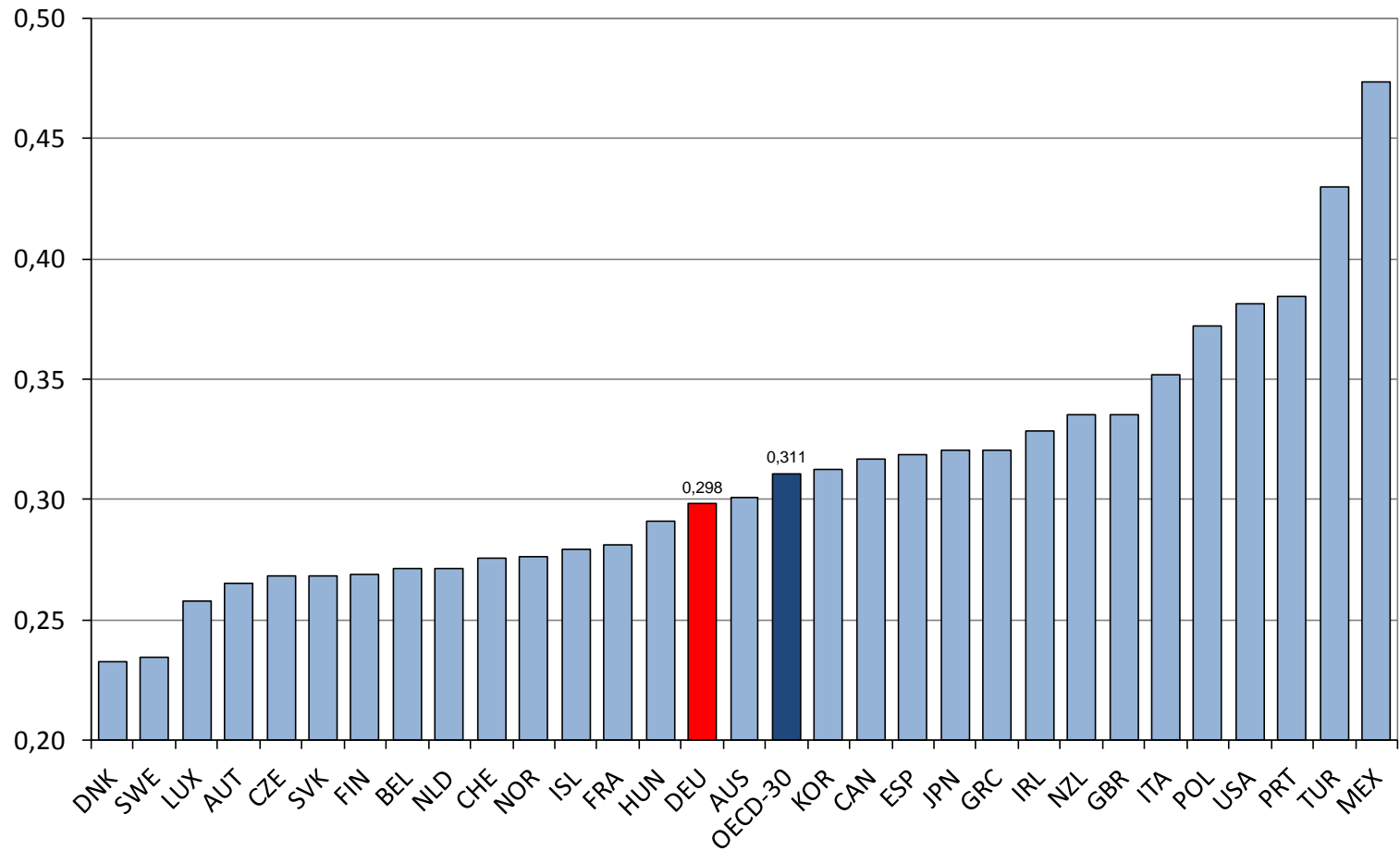
Empirischer Befund und Triebkräfte der (Un-) Gleichheit

- **Verteilung des Verfügbaren Einkommens**
 - Einfluss der Bevölkerungsstruktur
 - Bedeutung der Faktormärkte (Arbeit und Kapital)
 - Wirkung des Steuer- und Transfersystems

- **Armut, Chancengleichheit und Teilhabe**
 - Armutsrisiko und Einkommensmobilität
 - Intergenerationeneffekte
 - Effekte der staatlichen Güterbereitstellung
 - Vermögensverteilung
 - Einkommenszufriedenheit
 - Wahrgenommene (Un-) Fairness

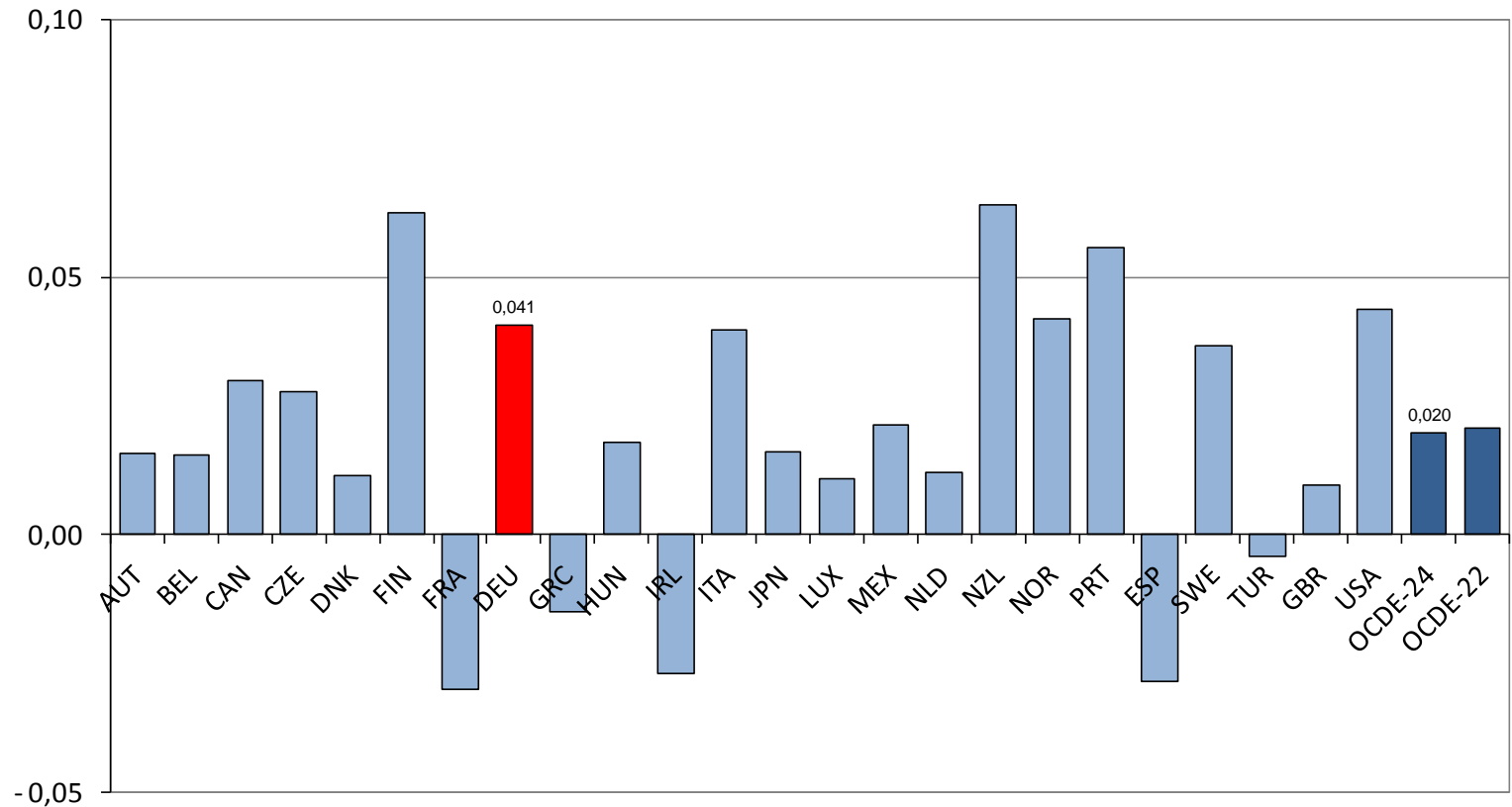
Bestandsaufnahme: Aktuelle Einkommensverteilung

Gini-Koeffizienten des verfügbaren Äquivalenzeinkommens für das Jahr 2005; Quelle: OECD



Verschiebung der Einkommensverteilung 1985-2005

Änderung des Gini-Koeffizienten der verfügbaren Äquivalenzeinkommen in Punkten ; Quelle: OECD



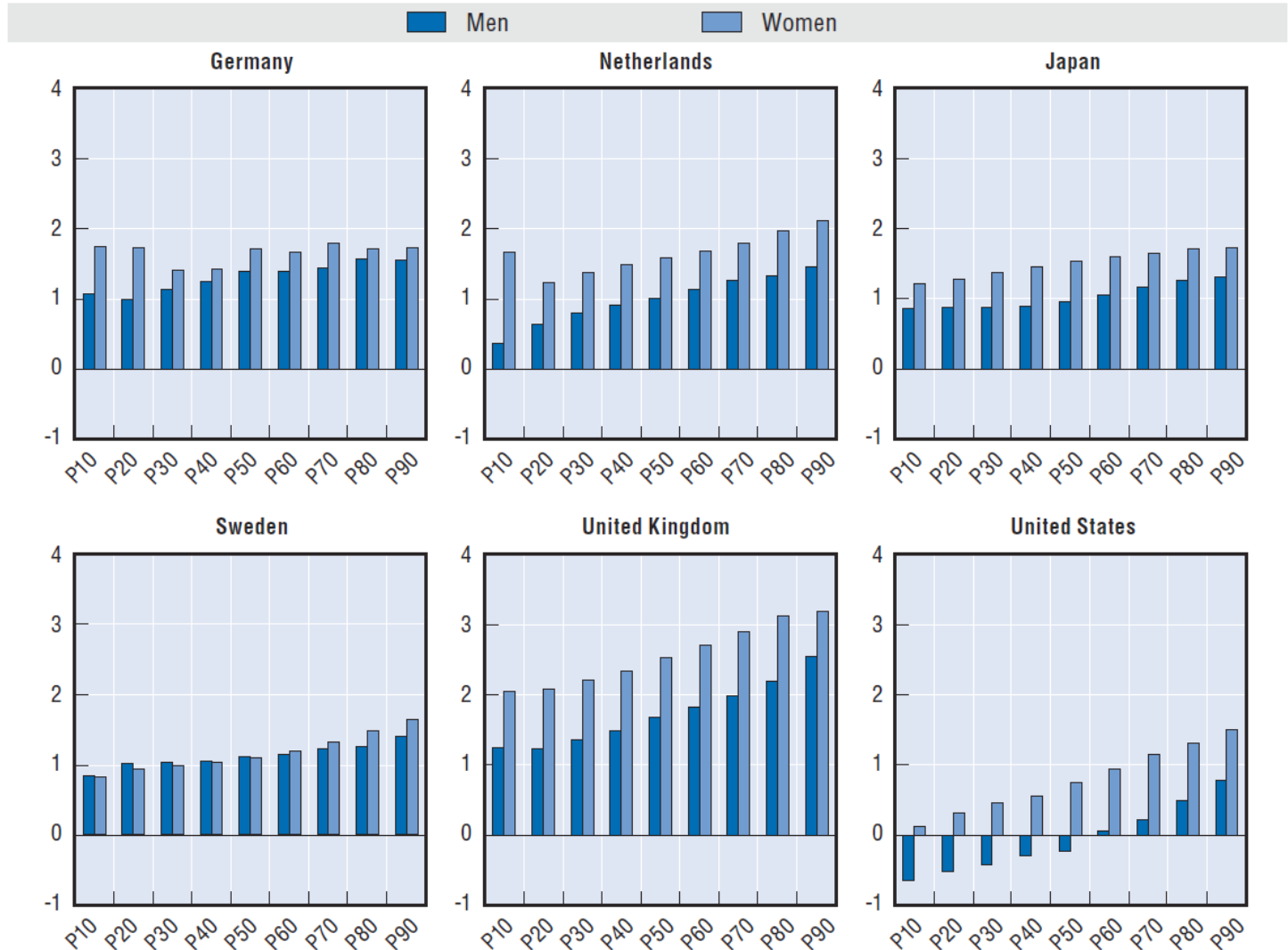
Einfluss der Bevölkerungsstruktur seit 1985

Änderung des Gini-Koeffizienten der verfügbaren Äquivalenzeinkommen in Punkten (Zeitraum 1985-2005); Quelle: OECD

| | Total change in Gini coefficient | Change in Gini coefficient at constant age structure | | Change in Gini coefficient at constant household structure | | Change in Gini coefficient at constant age and household structure | |
|----------------|----------------------------------|--|---------------------------|--|---------------------------|--|---------------------------|
| | | | Share of total change (%) | | Share of total change (%) | | Share of total change (%) |
| Austria | 0,028 | 0,029 | -2,0 | 0,031 | -8,0 | 0,032 | -10,8 |
| Belgium | 0,053 | 0,049 | 8,8 | 0,045 | 15,4 | 0,044 | 17,1 |
| Canada | 0,027 | 0,026 | 4,1 | 0,021 | 22,0 | 0,021 | 21,6 |
| Denmark | -0,024 | -0,024 | 2,6 | -0,025 | -3,7 | -0,022 | 9,9 |
| Finland | 0,062 | 0,058 | 7,1 | 0,054 | 13,7 | 0,052 | 16,1 |
| France | -0,008 | -0,008 | -2,9 | -0,011 | -34,6 | -0,011 | -36,8 |
| Germany | 0,044 | 0,045 | -2,5 | 0,005 | 88,2 | 0,026 | 40,8 |
| Italy | 0,063 | 0,069 | -10,3 | 0,071 | -14,0 | 0,073 | -16,0 |
| Luxembourg | 0,011 | 0,011 | 2,7 | 0,010 | 12,6 | 0,009 | 14,7 |
| Mexico | 0,021 | 0,021 | 0,6 | 0,026 | -20,9 | 0,030 | -39,9 |
| Netherlands | -0,003 | -0,002 | 51,4 | -0,007 | -129,1 | -0,007 | -102,1 |
| Norway | 0,046 | 0,048 | -5,1 | 0,040 | 12,5 | 0,039 | 15,6 |
| Spain | 0,018 | 0,020 | -8,9 | 0,015 | 16,7 | 0,016 | 9,2 |
| Sweden | 0,019 | 0,018 | 9,4 | 0,020 | -1,1 | 0,023 | -18,1 |
| United Kingdom | 0,051 | 0,049 | 3,3 | 0,041 | 19,6 | 0,041 | 20,4 |
| United States | 0,037 | 0,035 | 3,3 | 0,036 | 2,4 | 0,035 | 5,4 |
| Average | 0,028 | 0,028 | 0,3 | 0,023 | 16,7 | 0,025 | 10,0 |

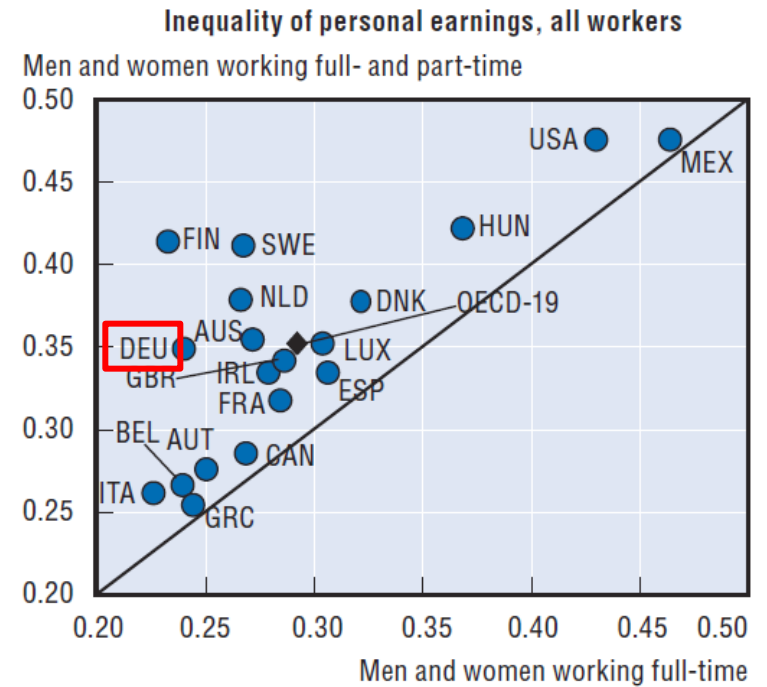
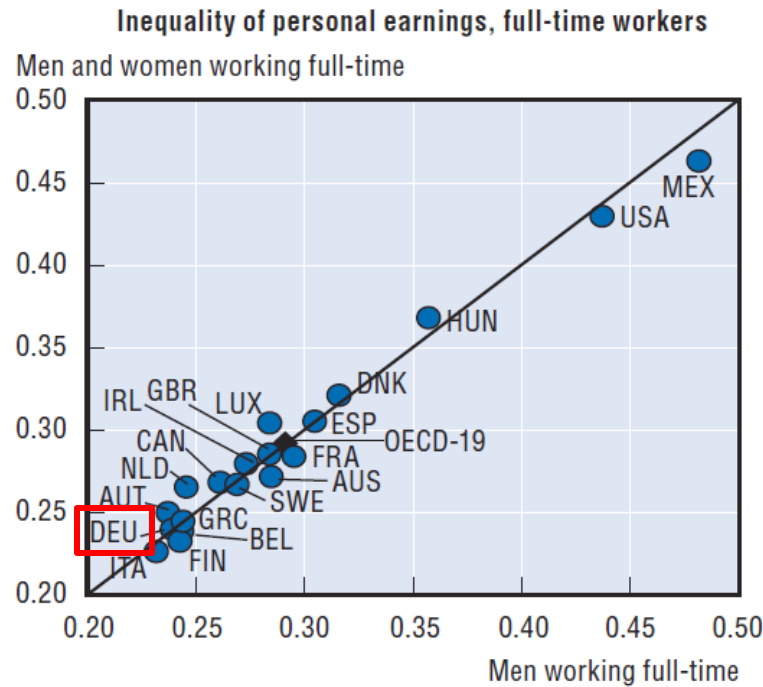
Reallohnentwicklung (Vollzeitarbeit) seit 1980

Durchschnittliche Jahreswachstumsrate 1980-2005; Quelle: OECD



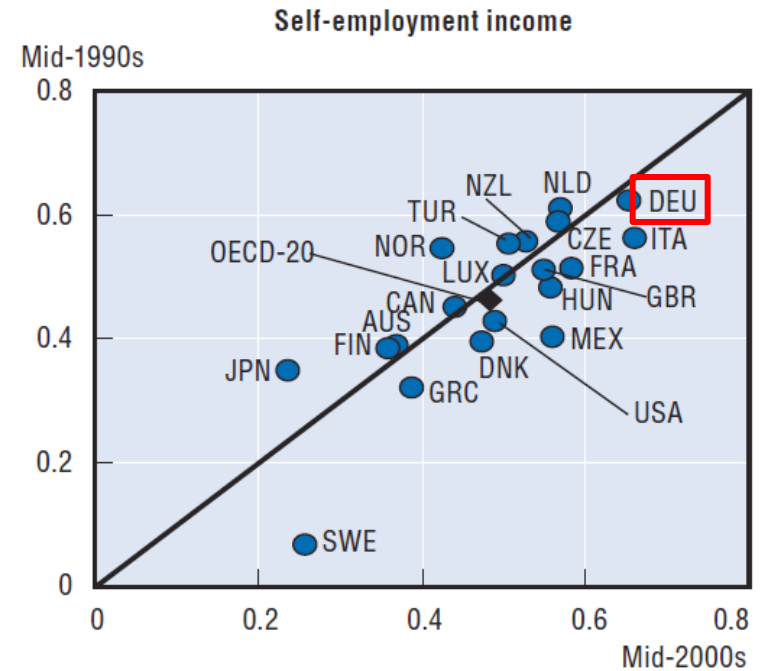
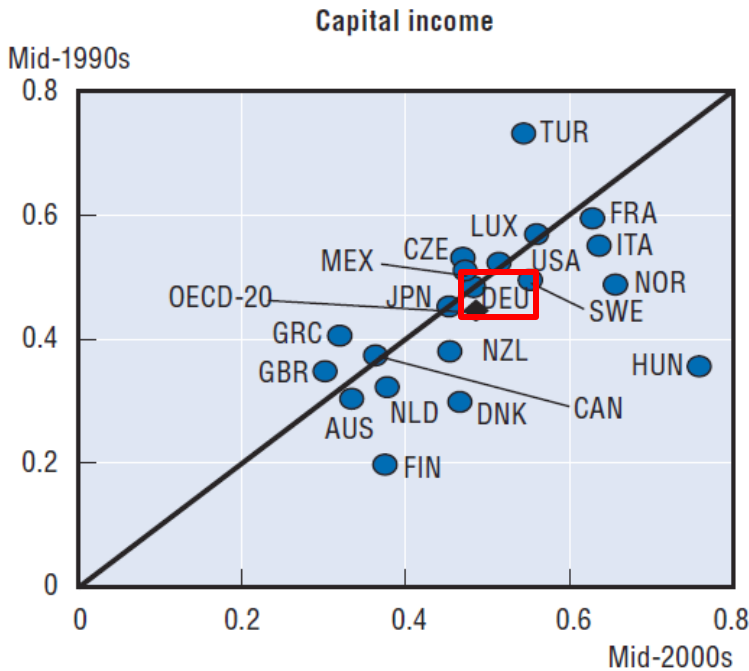
Arbeitseinkommen nach Geschlecht und Umfang

Gini-Koeffizient (Jahr 2000); Quelle: OECD



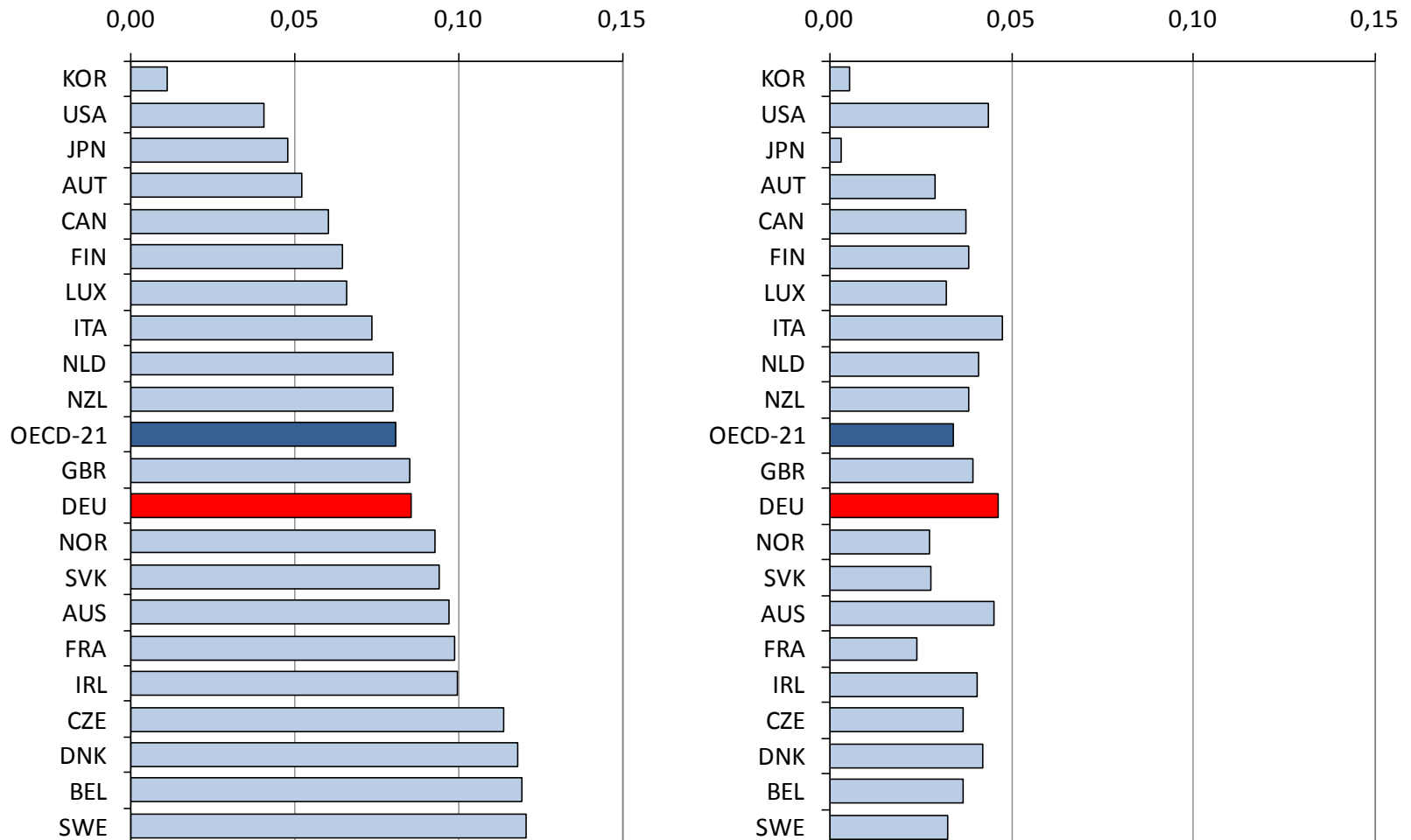
Vermögens- und Selbständigeneinkommen

Gini-Koeffizient; Quelle: OECD



Umverteilung über das Sozial- und Steuersystem

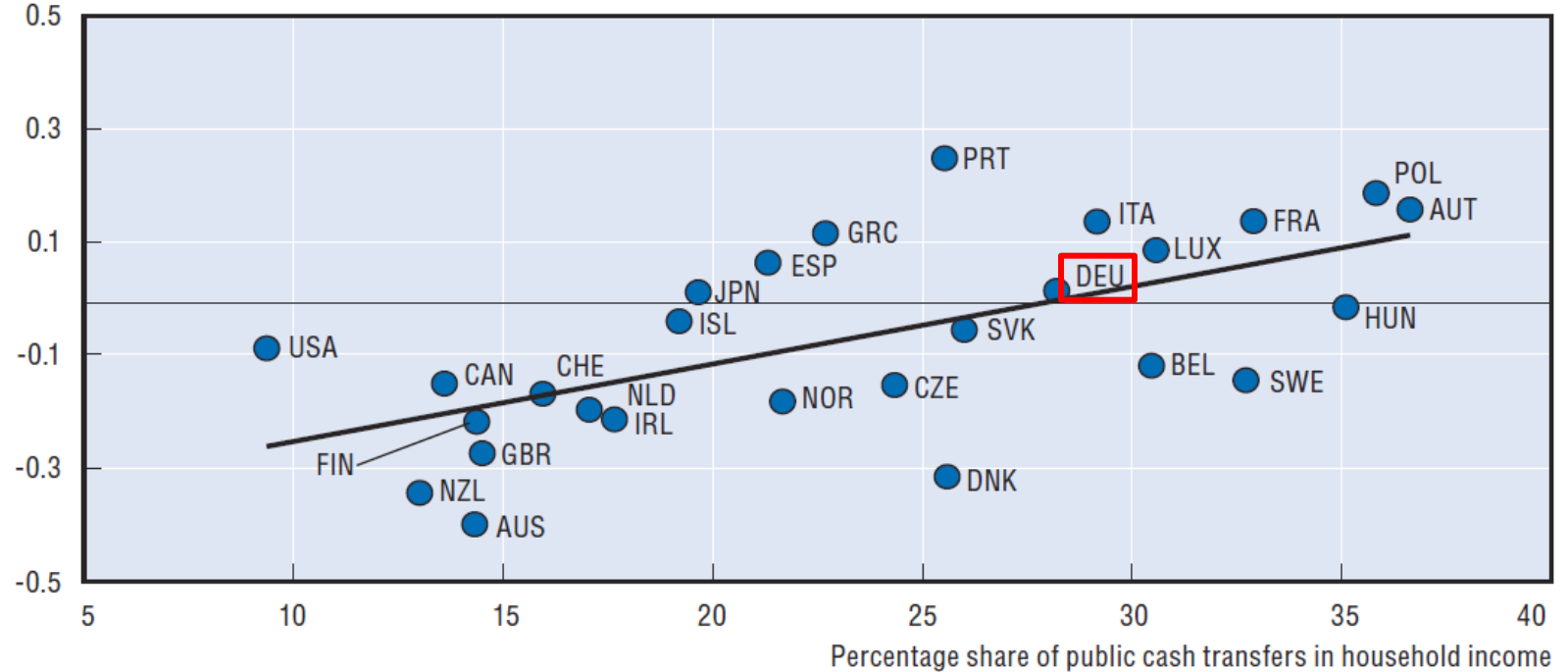
Reduktion des Gini-Koeffizienten durch Sozialtransfers (links) und einkommensbezogene Abgaben (rechts) in Punkten
 Quelle: OECD



Umfang und Wirkung der Einkommensumverteilung

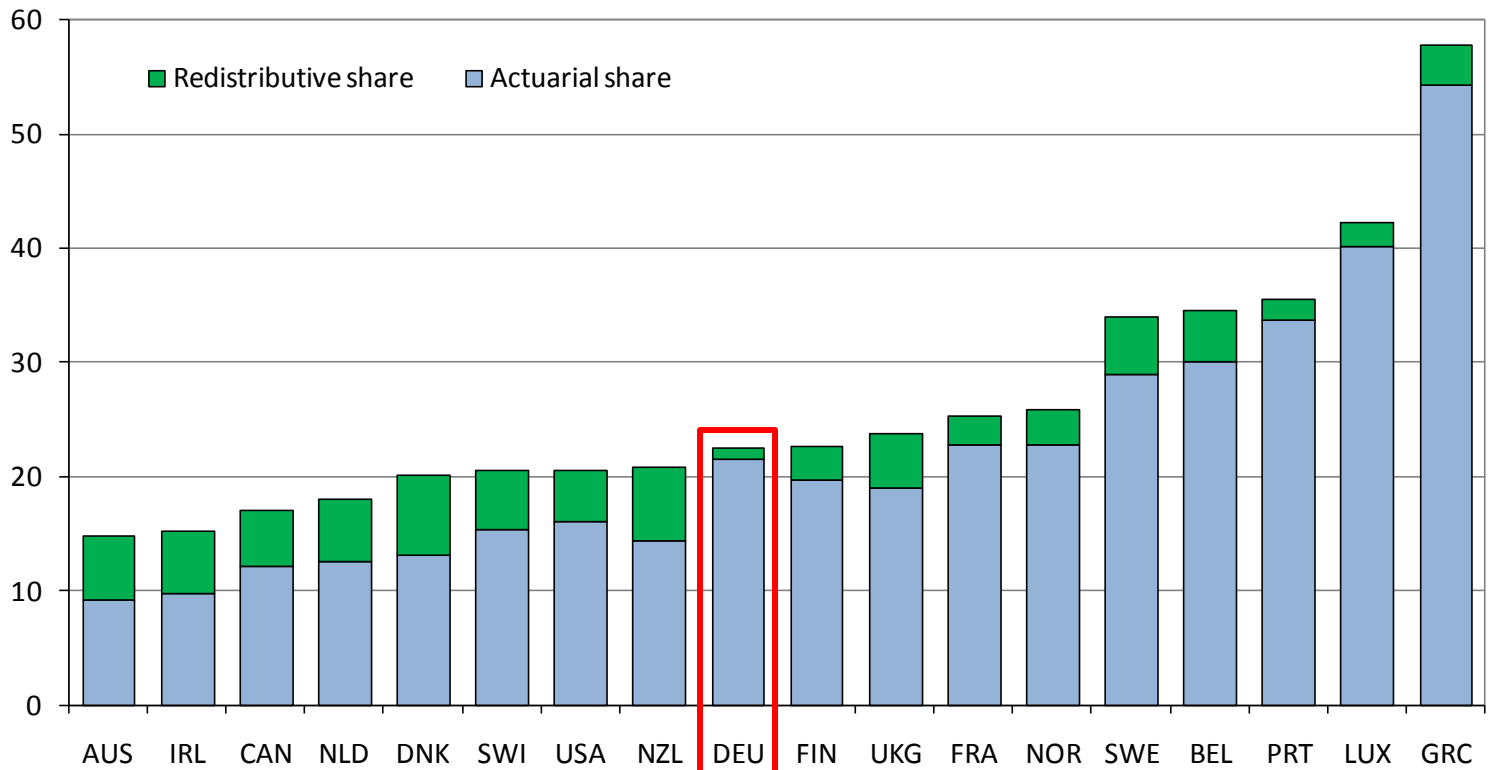
Anteil in Prozent (Abszisse) und Gini-Koeffizient in Punkten (Ordinate); Quelle: OECD

Concentration of public cash transfers



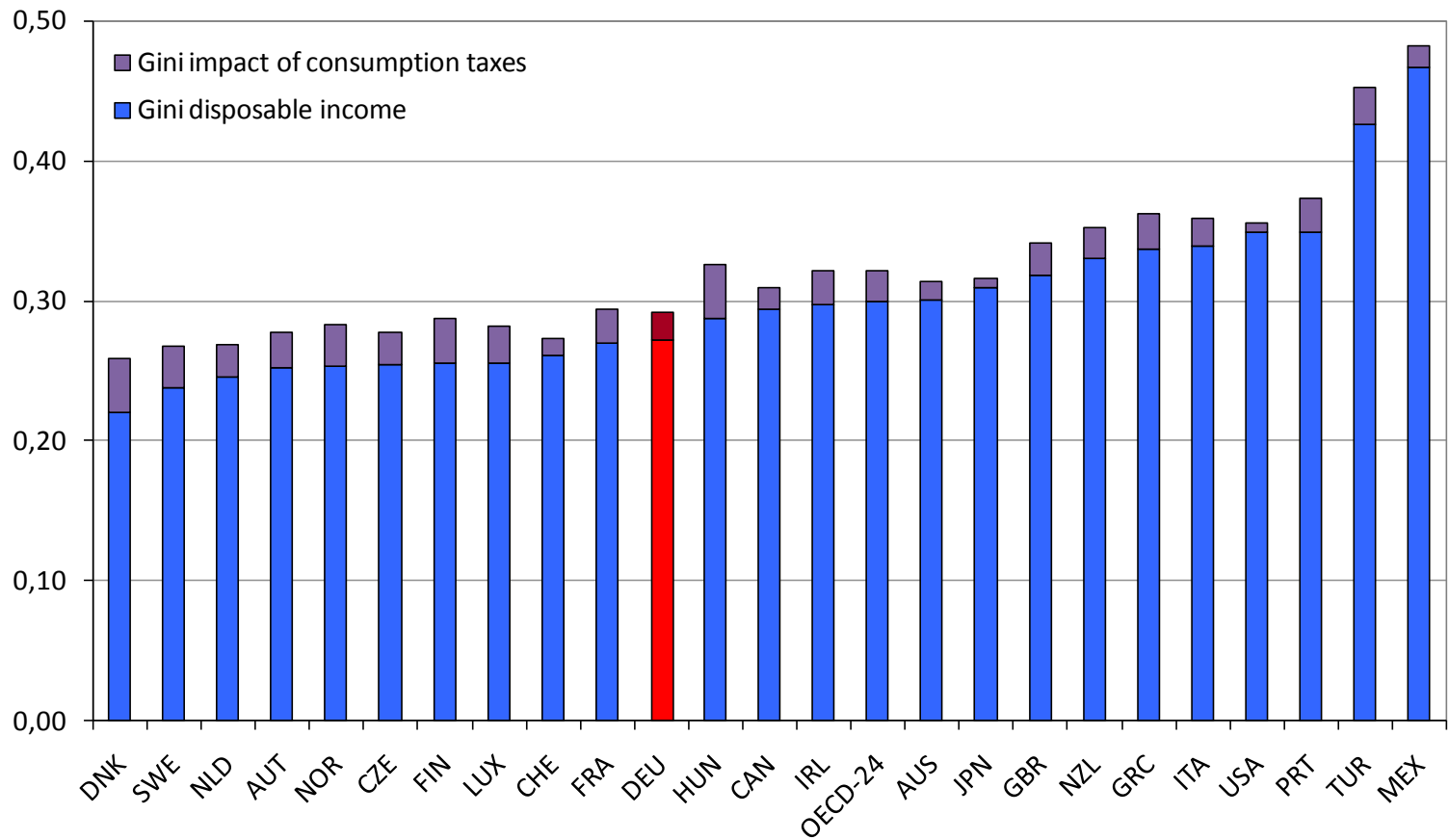
Umverteilung über das staatliche Rentensystem

Versicherungs- und Umverteilungskomponenten des Rentenversicherungsbeitragsatzes in Prozentpunkten (Jahr 1995)
 Quelle: OECD



Wirkung von Verbrauchsteuern

Gini-Koeffizient; Quelle: OECD



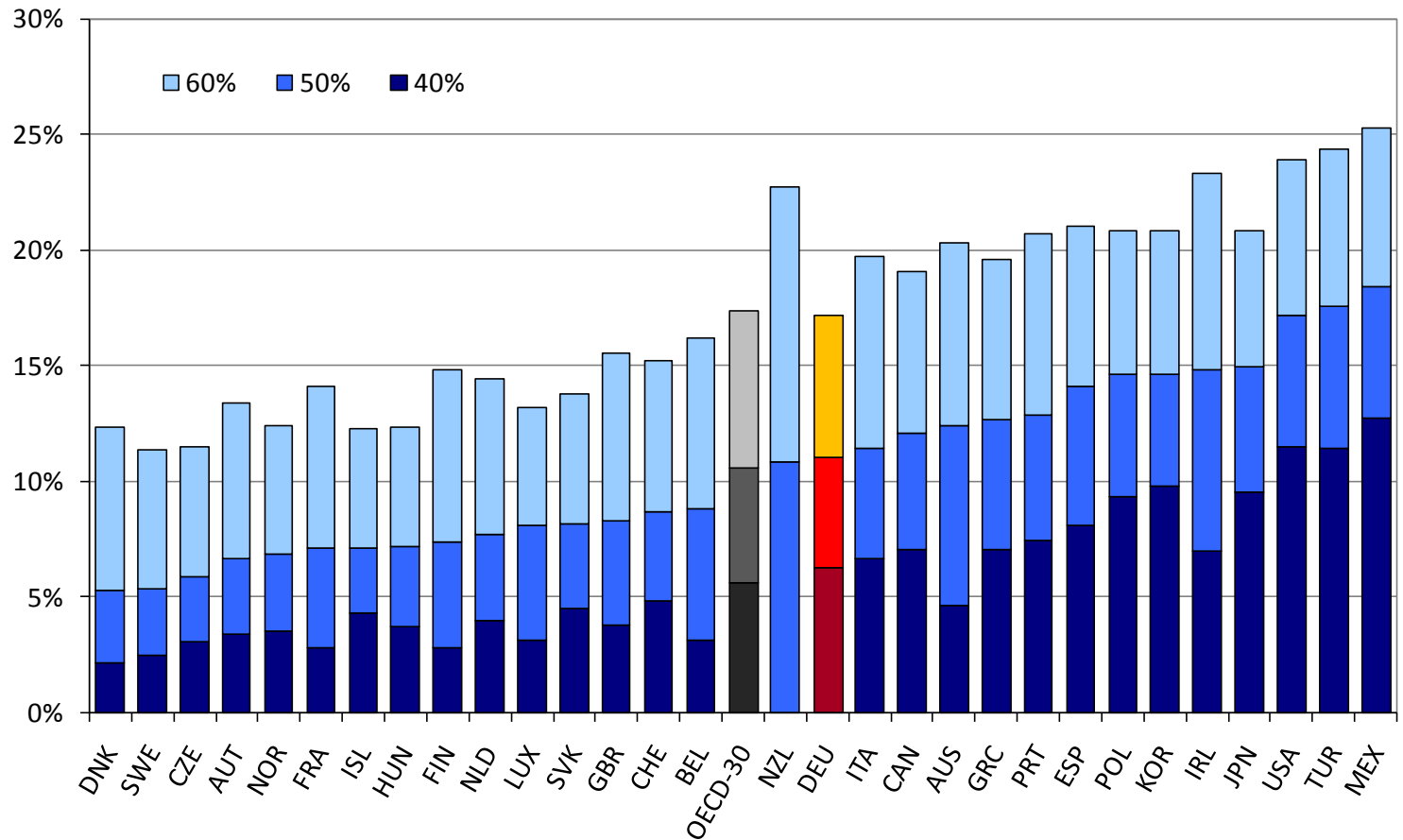
Empirischer Befund und Triebkräfte der (Un-) Gleichheit

- **Verteilung des Verfügbaren Einkommens**
 - Einfluss der Bevölkerungsstruktur
 - Bedeutung der Faktormärkte (Arbeit und Kapital)
 - Wirkung des Steuer- und Transfersystems

- **Armut, Chancengleichheit und Teilhabe**
 - Armutsrisiko und Einkommensmobilität
 - Intergenerationeneffekte
 - Effekte der staatlichen Güterbereitstellung
 - Vermögensverteilung
 - Einkommenszufriedenheit
 - Wahrgenommene (Un-) Fairness

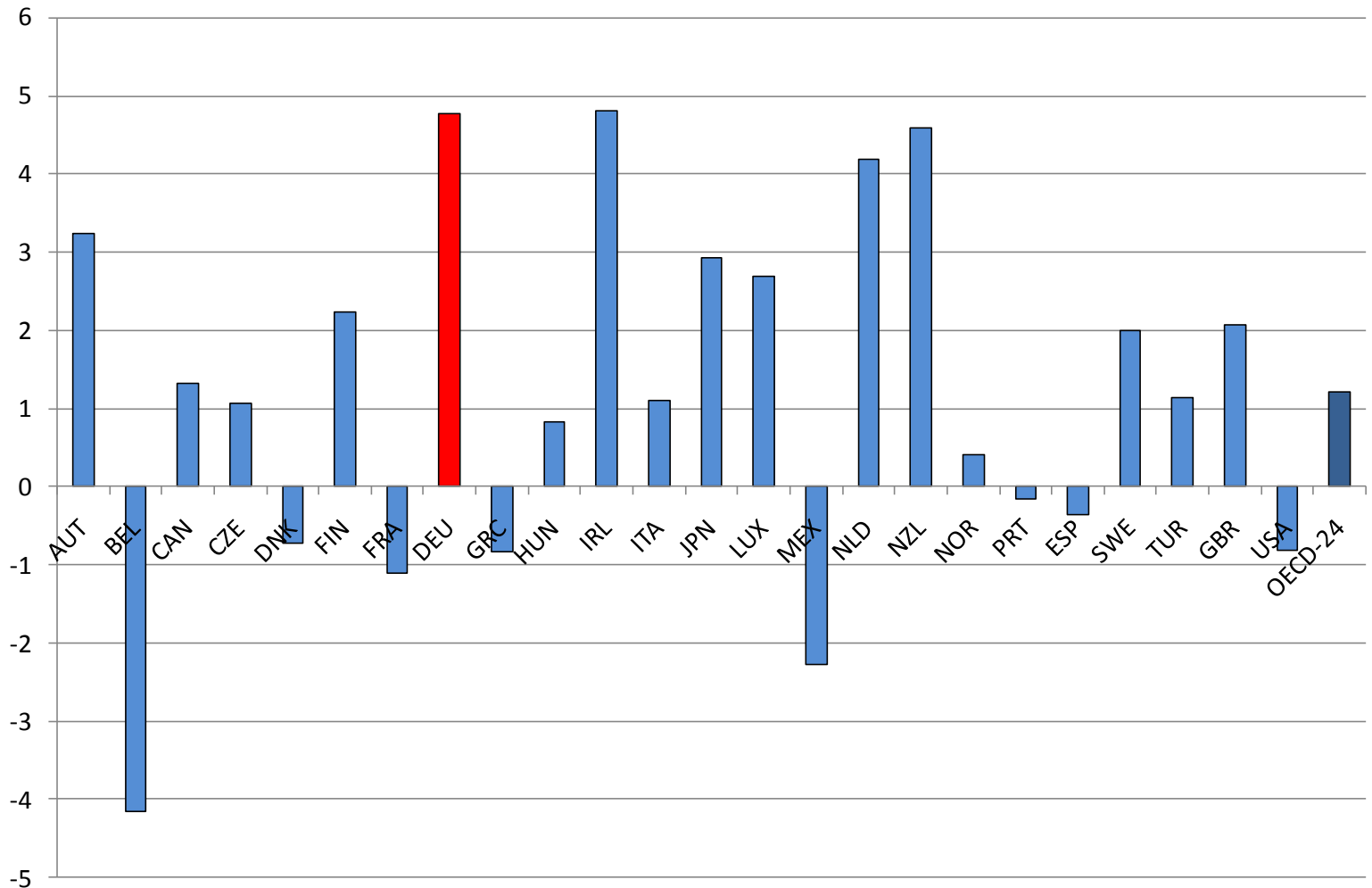
Relative Armut

Anteil der Einkommensbezieher bis ... Prozent des Medianeinkommens (Jahr 2005); Quelle: OECD



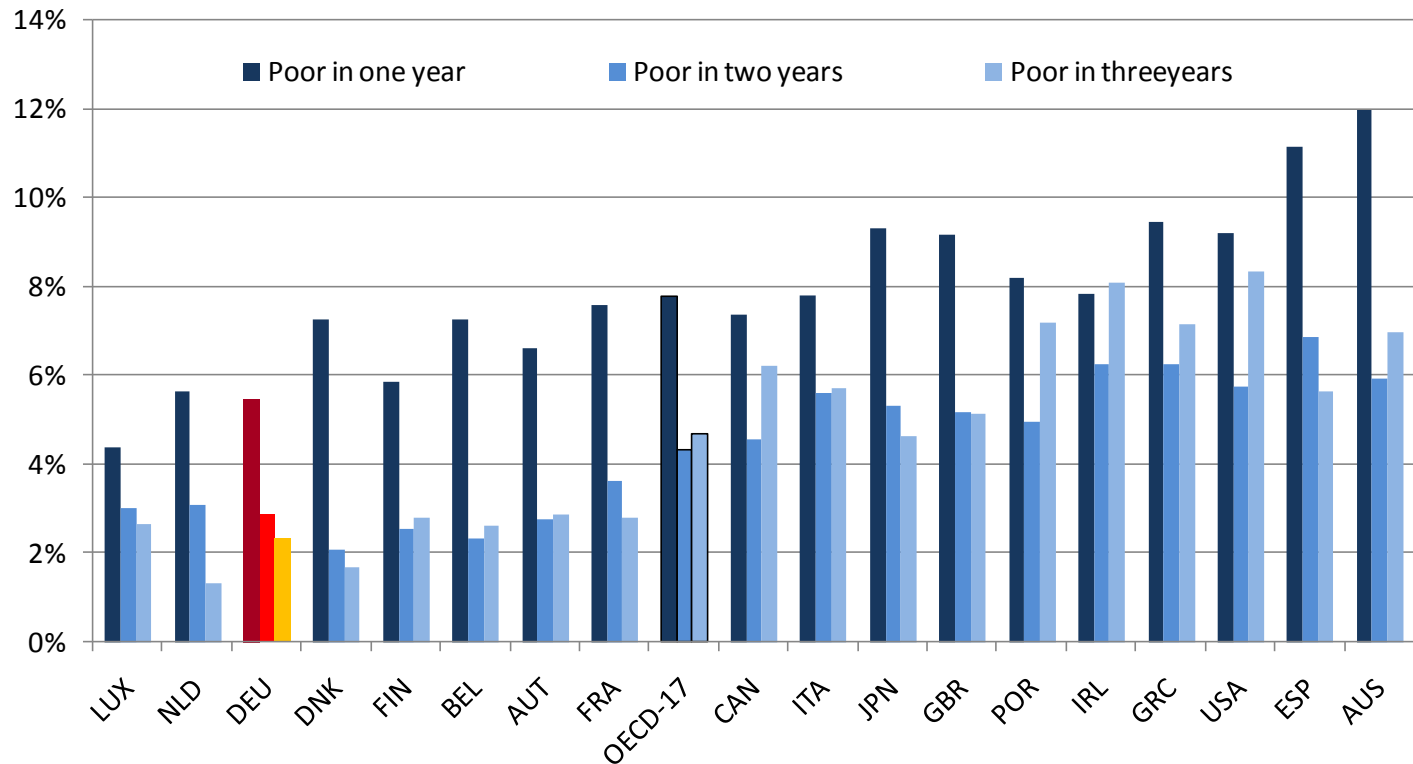
Entwicklung der relativen Armut 1980-2005

Veränderung des Anteils der Bezieher von Einkommen bis 50 % des Medianeinkommens in Prozentpunkten; Quelle: OECD



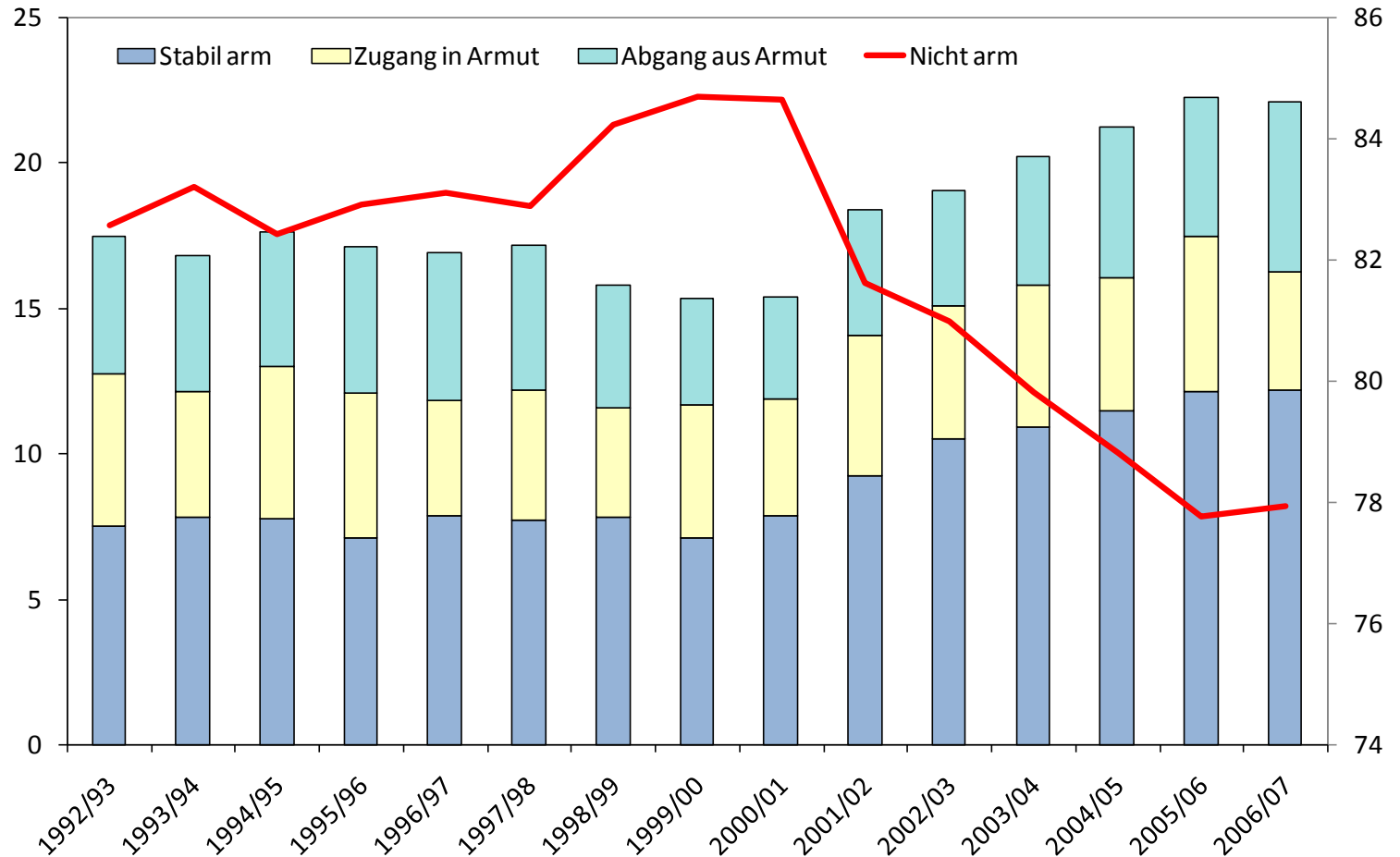
Armutspersistenz

Anteil der Bezieher von Einkommen bis zur Hälfte des Medianeinkommens in den Jahren 1999-2001 in Prozent



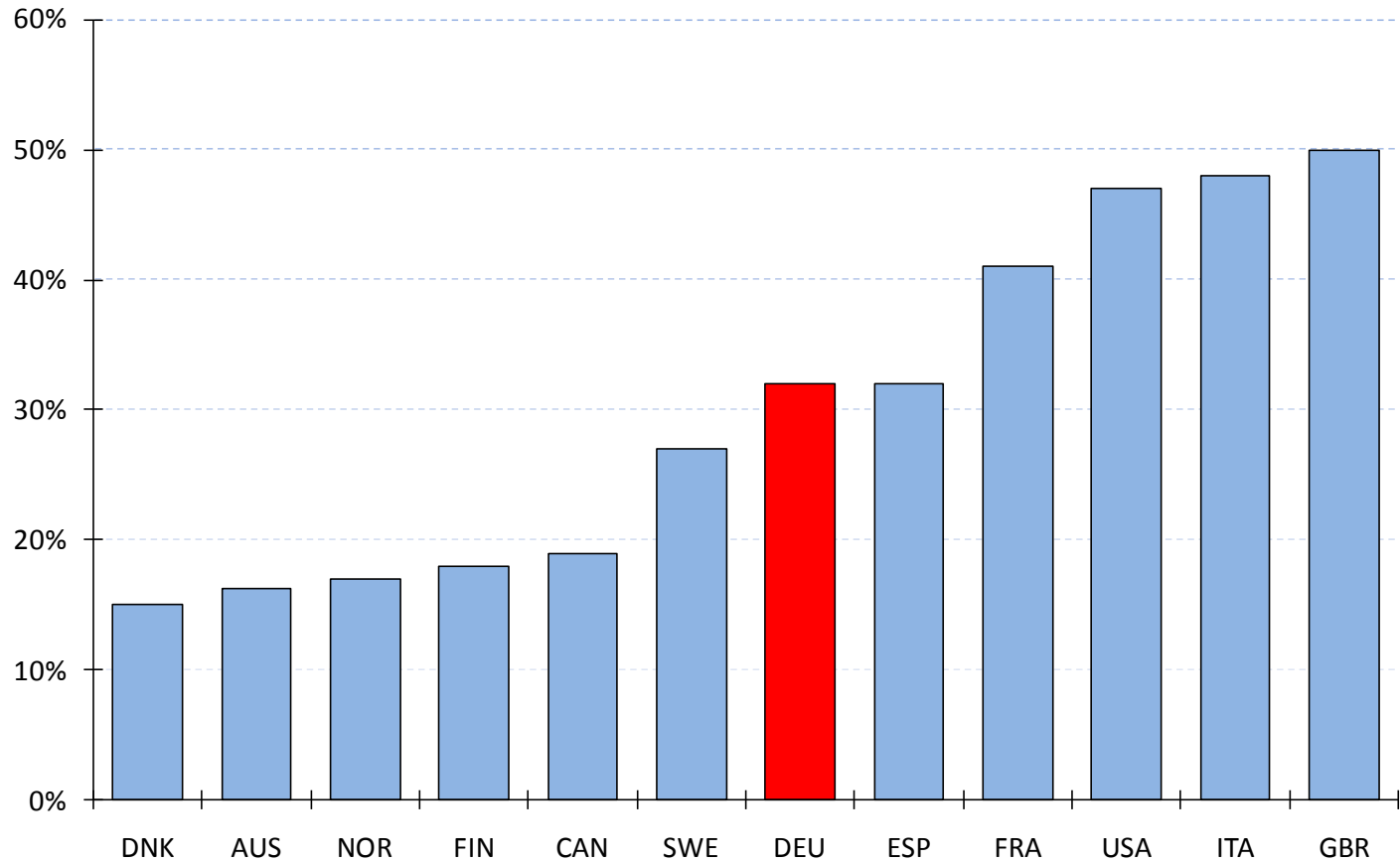
Armutsmobilität in Deutschland

Bevölkerungsanteil mit weniger (mehr) als 60 % des bedarfsgewichteten verfügbaren Medianeinkommens (rechte Skala)
 Quelle: SOEP



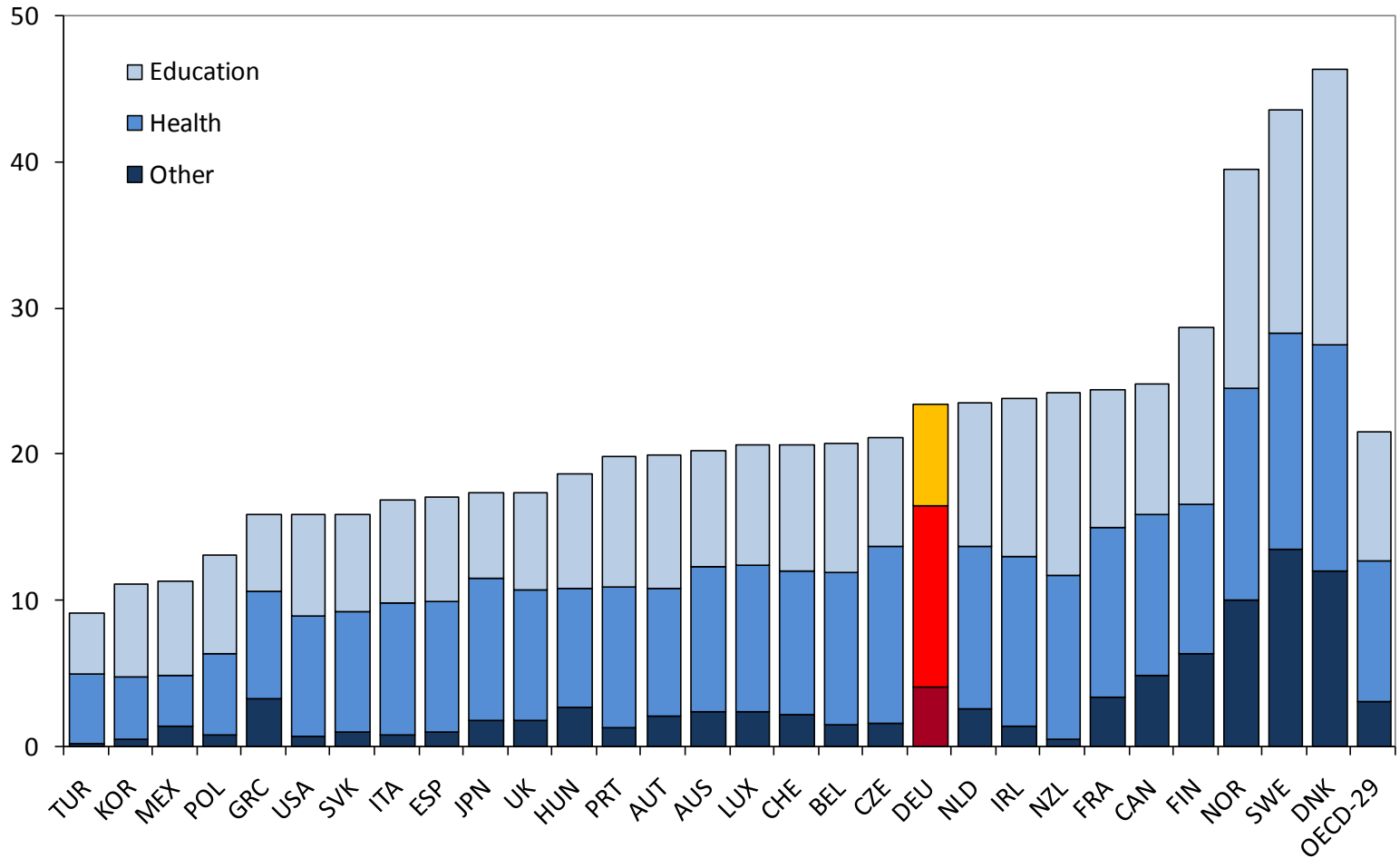
Ungleichheit im Generationenübergang

Anteil der Einkommensungleichheit, die an die nächste Generation weitergegeben wird; Quelle: OECD



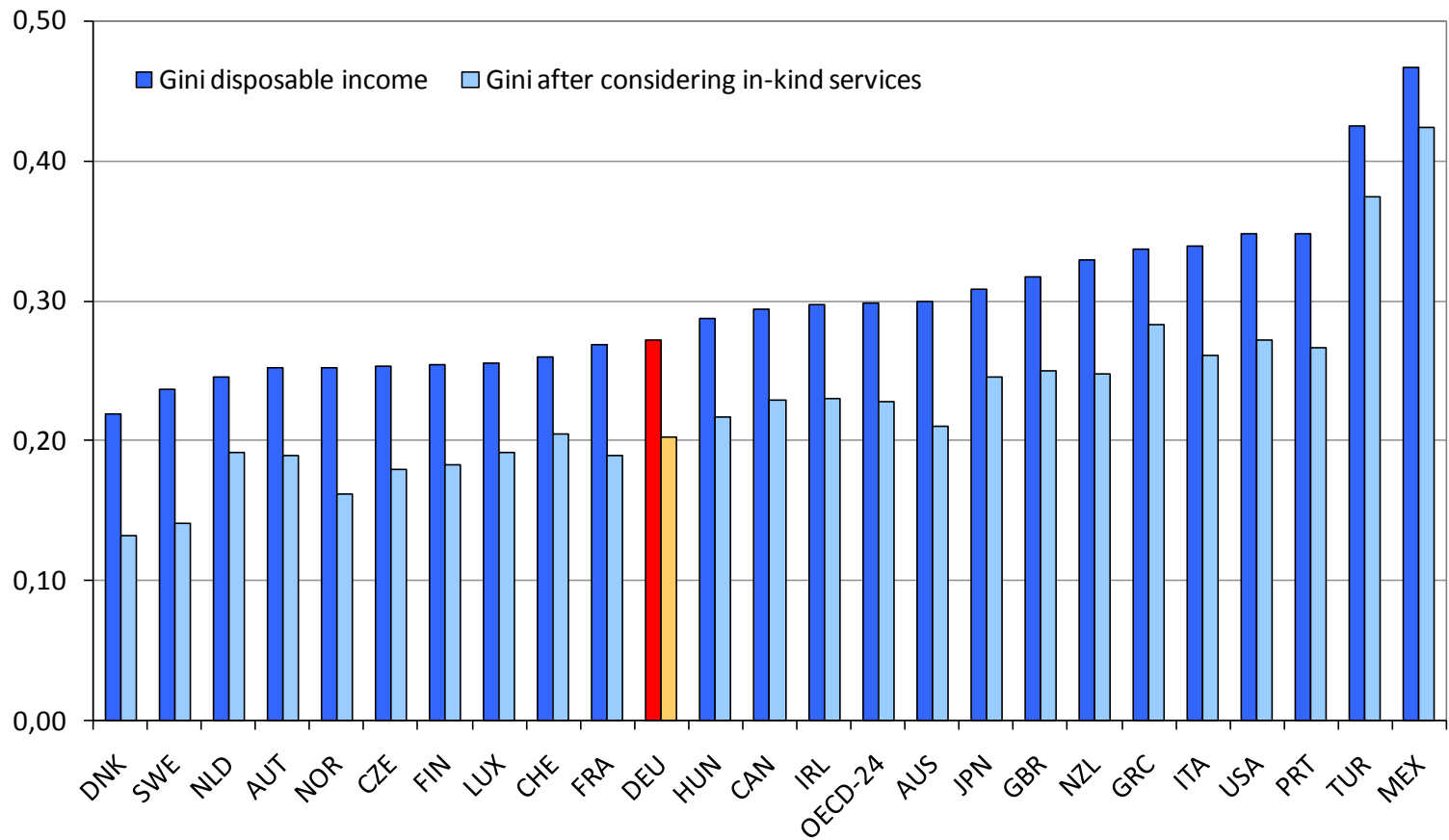
Bedeutung sozialer Sachleistungen

Anteil des monetären Äquivalent am verfügbaren Einkommen der privaten Haushalte in Prozent; Quelle: OECD



Wirkung von sozialen Sachleistungen

Gini-Koeffizient; Quelle: OECD



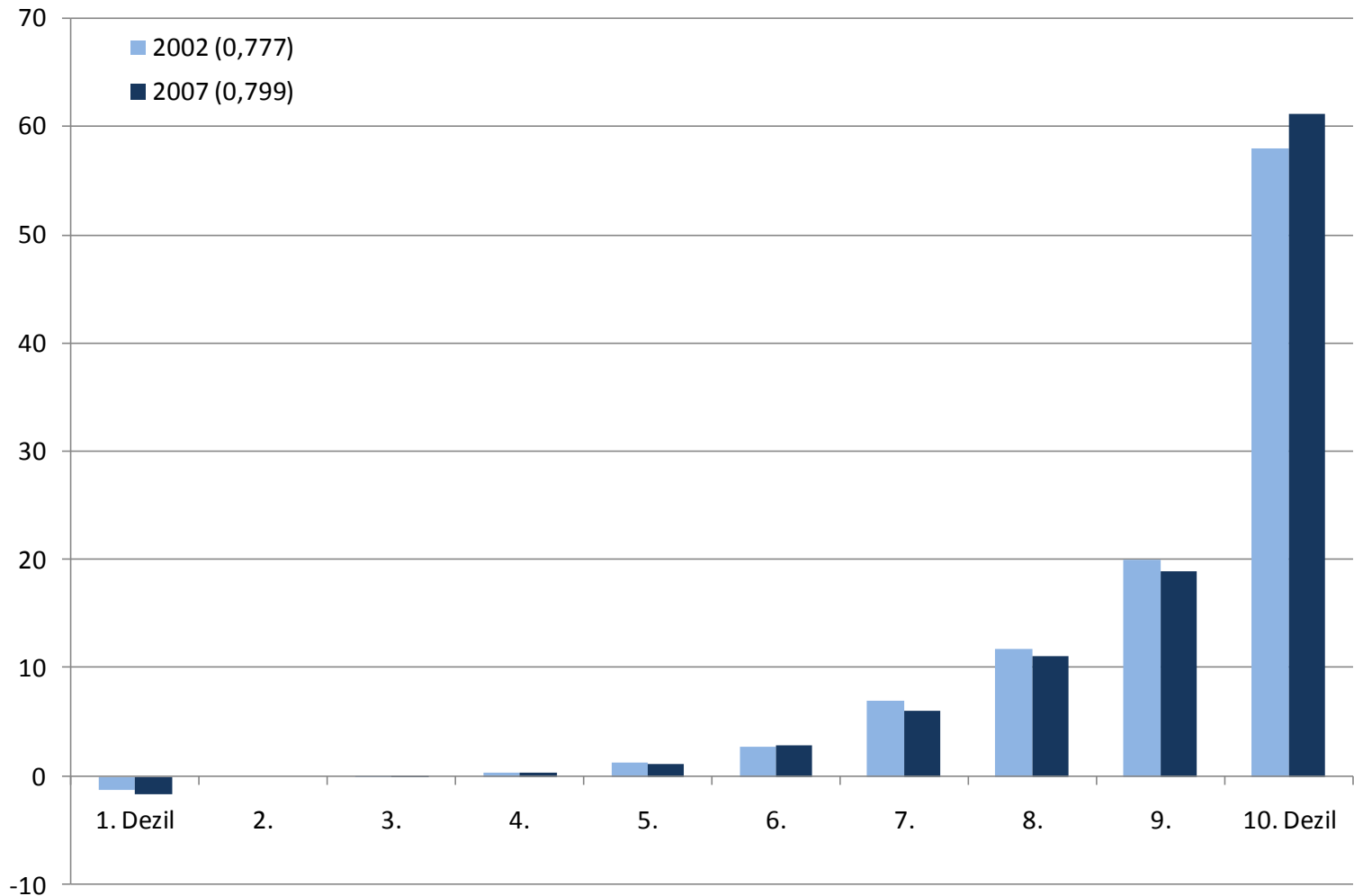
Umverteilung durch staatliche Bildungsausgaben

Q5/Q1-Verhältnis vor und nach Berücksichtigung von staatlichen Bildungsausgaben; Quelle: OECD

| | Primary and secondary education | | | Tertiary education | |
|----------------|---------------------------------|---|-------------------|------------------------------------|-------------------|
| | A. Money income | B1. Income plus primary and secondary education | Difference (A-B1) | B2. Income plus tertiary education | Difference (A-B2) |
| Denmark | 3,1 | 3,1 | 0,0 | 2,9 | 0,2 |
| Finland | 3,6 | 3,6 | -0,1 | 3,5 | 0,1 |
| Sweden | 3,6 | 3,4 | 0,2 | 3,4 | 0,2 |
| Austria | 3,6 | 3,4 | 0,3 | 3,7 | 0,0 |
| Germany | 3,7 | 3,5 | 0,2 | 3,7 | 0,0 |
| Netherlands | 3,7 | 3,3 | 0,4 | 3,7 | 0,0 |
| France | 4,1 | 3,8 | 0,3 | 4,0 | 0,1 |
| Belgium | 4,1 | 4,0 | 0,2 | 4,2 | -0,1 |
| Italy | 4,9 | 4,1 | 0,7 | 4,8 | 0,1 |
| Canada | 4,9 | 4,3 | 0,6 | 4,8 | 0,1 |
| Ireland | 4,9 | 4,2 | 0,7 | 5,1 | -0,2 |
| United Kingdom | 5,0 | 4,4 | 0,6 | 5,0 | 0,1 |
| Australia | 5,2 | 4,8 | 0,4 | 5,1 | 0,1 |
| Greece | 5,7 | 5,3 | 0,4 | 5,6 | 0,0 |
| Spain | 6,0 | 5,0 | 1,0 | 6,1 | -0,1 |
| Portugal | 6,5 | 5,2 | 1,3 | 6,5 | -0,1 |
| United States | 7,1 | 5,8 | 1,3 | 7,0 | 0,1 |
| <i>Average</i> | <i>4,7</i> | <i>4,2</i> | <i>0,5</i> | <i>4,7</i> | <i>0,0</i> |

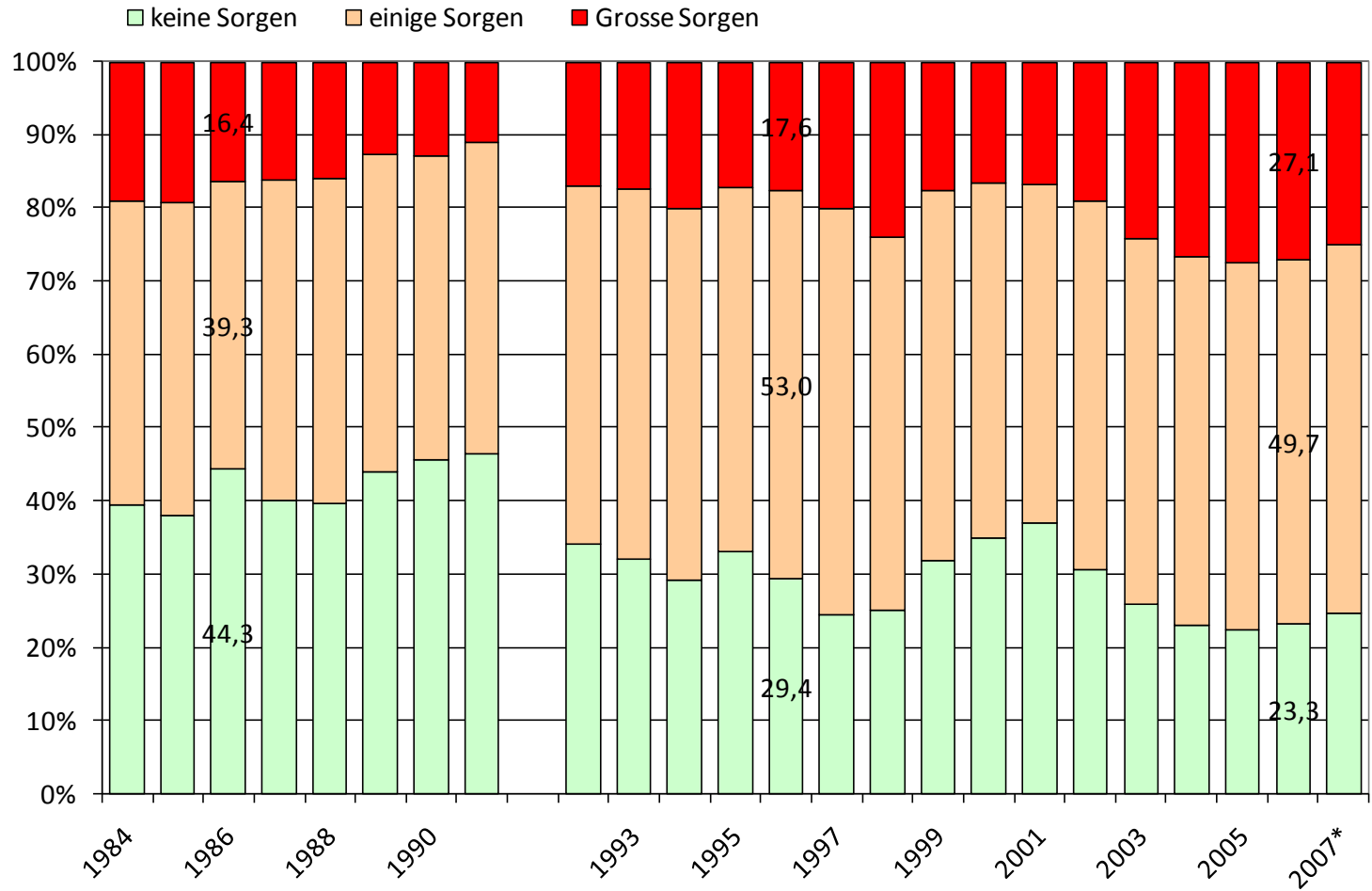
Vermögensverteilung in Deutschland

Anteil am Gesamtnettovermögen in Prozent (Gini-Koeffizient in Klammern); Quelle: SOEP



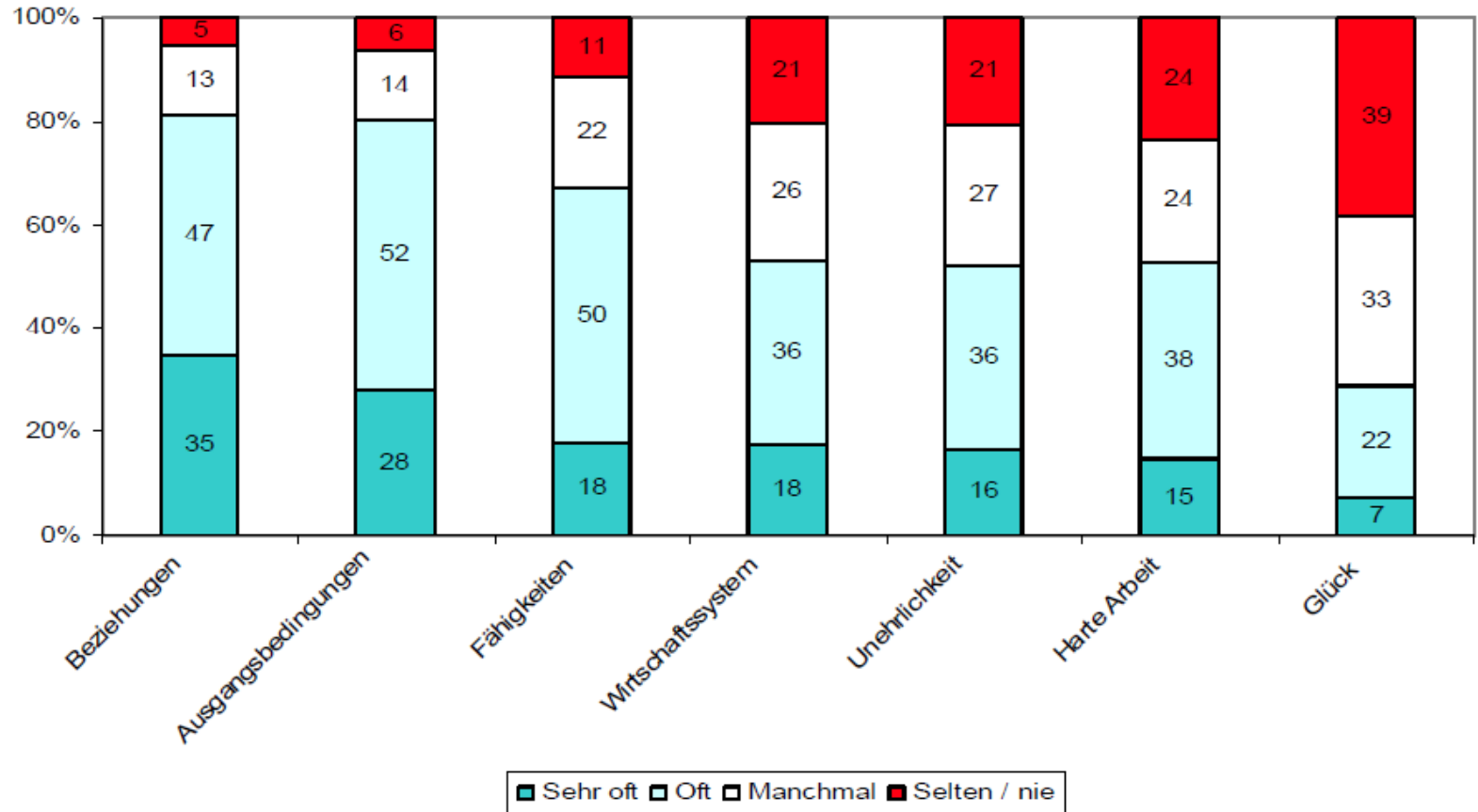
Einschätzung der eigenen wirtschaftlichen Situation

in Prozent; Quelle: SOEP



Wahrgenommene Gründe für Reichtum in Deutschland

Anteile in Prozent; Quelle: Sozialstaatsurvey 2006



Überblick

- Ordoliberalismus und Soziale Marktwirtschaft
- Armuts- und Reichtumsentwicklung in Deutschland
- **Diskussion**
 - **Wohlstand für alle? (Anspruch vs. Wirklichkeit)**
 - **Soziale Marktwirtschaft ordoliberalen Prägung überhaupt realisiert?**
 - **Ordnungskonforme Beeinflussung der Armuts- und Reichtumsentwicklung (heute noch) möglich?**

Thesen

- **Zunehmende Ungleichheit der Primärverteilung national kaum beeinflussbar, internationale Koordinierung notwendig (und möglich)**
- **Sozialstaat muss sich auf geänderte Lebensentwürfe und Beschäftigungsbiografien einstellen**
- **Versicherungszwang statt Pflichtversicherung würde Markteinkommensverteilung gleichmäßiger machen**
- **Sozialstaatliche Maßnahmen fokussieren (Beispiel: Umschichtung von Tertiär- zu Primärausgaben im Bildungsbereich)**
 - Umverteilungseffizienz erhöhen
 - Chancengleichheit stärken

Weiterführendes Material

▪ Ordoliberalismus und Soziale Marktwirtschaft

- Becker, H. P.: Die Soziale Frage im Neoliberalismus – Analyse und Kritik; Heidelberg 1965.
- Blümle, G./Goldschmidt, N.: Walter Eucken und das ordoliberale Programm; in: Das Wirtschaftsstudium, Heft 12, 2003.
- Blum, R.: Soziale Marktwirtschaft – Wirtschaftspolitik zwischen Neoliberalismus und Ordoliberalismus; Tübingen 1969.
- Erhard, L.: Wohlstand für alle; 8. Aufl., Düsseldorf 1964.
[http://www.ludwig-erhard-stiftung.de/files/wohlstand_fuer_alle.pdf]
- Eucken, W.: Grundsätze der Wirtschaftspolitik; 6. Aufl., Tübingen 1990.
- Grosseckler, H.: Die Wirtschaftsordnung als Gestaltungsaufgabe – Entstehungsgeschichte und Entwicklungsperspektiven des Ordoliberalismus nach 50 Jahren Soziale Marktwirtschaft; Münster/Hamburg 1997.
- Schäfer, W.: Zukunftsperspektiven des europäischen Modells der Sozialen Marktwirtschaft; in: List Forum für Wirtschafts- und Finanzpolitik, Band 26, Heft 2, 2000.
- Stoetzer, M.-W.: Die Ordnungspolitik Euckens als Theorie der Wirtschaftspolitik; in: Wirtschaftswissenschaftliches Studium, Heft 4, 2001.

▪ Armut und Reichtum

- Bundesministerium für Arbeit und Soziales: Lebenslagen in Deutschland – Der 3. Armuts- und Reichtumsbericht der Bundesregierung; Berlin 2008. [http://www.bmas.de/coremedia/generator/26742/property=pdf/dritter_armuts_und_reichtumsbericht.pdf]
- Frick, J. R./Grabka, M. M.: Schrumpfende Mittelschicht – Anzeichen einer dauerhaften Polarisierung der verfügbaren Einkommen?; in: DIW-Wochenbericht, Nr. 10, 2008.
- Frick, J. R./Grabka, M. M.: Niedrigere Arbeitslosigkeit sorgt für weniger Armutsrisiko und Ungleichheit; in: DIW-Wochenbericht, Nr. 38, 2008.
- Frick, J. R./Grabka, M. M.: Gestiegene Vermögensungleichheit in Deutschland; in: DIW-Wochenbericht, Nr. 4, 2009.
- OECD: Growing Unequal? Income Distribution and Poverty in OECD Countries; Paris 2008.
- Sozio-oekonomisches Panel; o. J. [<http://www.diw.de/soep>]
- Universität Duisburg-Essen, Institut für Soziologie: Sozialpolitik aktuell in Deutschland; o. J. [<http://www.sozialpolitik-aktuell.de>]

▪ Diese Präsentation

- [http://www.kooths.de/download/presentations/2009-04-23-kooths_HWR-OrdoliberalismusArmutReichtum.pdf]